ПРОЕКТ

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.02.2022 № 14 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», в целях организации проведения администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – администрация муниципального образования «Токсовское городское поселение», орган муниципального контроля, контрольный орган) профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа реализуется в 2023 году и содержит описание текущего состояния муниципального земельного контроля, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год и показатели оценки реализации Программы профилактики.

I**. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение»:

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований на 68 земельных участках и объектах. Направлены Акты во Всеволожский отдел Росреестра по Ленинградской области для оформления документов по административному правонарушению на 15 правообладателей земельных участков. Наложено штрафов на всех 15 правообладателей. Направлены 18 Актов в отраслевые органы государственной власти, по которым вынесены решения о применении мер ответственности. Документы по трем объектам направлены в суд, по которым вынесены решения о применении мер ответственности. Выдано Предписаний об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ – 18 объектов. Наиболее рискованными нарушениями обязательных требований являлись нарушения природоохранного законодательства. Основным количеством выявленных нарушений явилось использование территорий за пределами кадастровых границ земельных участков.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2022 году.

Размещены на официальном сайте администрации в сети «Интернет»:

1. Перечень для каждого вида муниципального контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. Руководство по соблюдению обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение».

3. Рекомендации о проведении организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения соответствующих проверок, путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, осмотров территорий, выездных проверок, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (совещаний, встреч). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной и телефонной связи.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, для каждого вида муниципального контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» на 2022 год не утверждался.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены беспрецедентные меры ограничений при осуществлении государственного и муниципального контроля в стране, призванные ослабить административное давление на бизнес и способствовать экономической активности.

Указанным Постановлением, в отношении плановых контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ) введен фактический запрет на их проведение. Исключения установлены для некоторых видов государственного контроля (надзора). Исключений для органов местного самоуправления нет.

В отношении внеплановых КНМ. Проводятся только в исключительных случаях. Такие исключения разделены на три группы:

- по согласованию с прокуратурой;

- без согласования с прокуратурой;

- с уведомлением прокуратуры.

Для органов местного самоуправления применимы следующие основания для внеплановых КНМ:

1) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

2) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Заместителя Председателя Правительства РФ;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

3) с извещением органов прокуратуры – для муниципальных видов контроля не установлено.

Внеплановые КНМ в 2022 году администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не проводились, предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований соответственно не выдавались.

В 2022 году проведены следующие контрольные (надзорные) мероприятия – наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездные обследования. В рамках муниципального земельного контроля в 2022 году по состоянию на 12 сентября проведено 32 выездных обследования с оформлением Актов и Протоколов инструментального обследования, наблюдений за соблюдением обязательных требований в количестве 18 объектов.

По выявленным нарушения правообладателям земельных участков администрацией направлены требования об устранении нарушений законодательства, письма о необходимости проведения контрольных (надзорных) действий, проведения информирования по вопросам соблюдения обязательных требований.

Проведены в 2022 году по юридическим лицам совместные проверки с Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Всеволожской городской прокуратурой. По одному объекту материалы направлены в суд.

Проведённая администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» в 2021 и 2022 годах работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного и природоохранного законодательства

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба)жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле

в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение», утвержденного Решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.02.2022 № 14, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) объявление предостережения;

в) консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование | Постоянно.  Посредством размещения сведений, предусмотренных [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=1D4E32A31A176726FF77A9EFC32AC1AADF1A11E10915B9C2EAEB08B6420BA89D5285C3D8291066ADE36704B4B5FA87C24CDB8E14FED710BCUBy5H) Закона № 248-ФЗ на официальном сайте http://www.toksovo-lo.ru в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии. | Отдел земельно-имущественных отношений администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение»; главный специалист отдела. |
| 2. | Консультирование | По обращениям контролируемых лиц или их представителей.  Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 10 минут.  Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:  1) порядок проведения контрольных мероприятий;  2) периодичность проведения контрольных мероприятий;  3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядок обжалования решений Контрольного органа.  Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.  В случае поступления в орган муниципального контроля пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения.  Контрольный орган ведет журнал учета консультирований, форма которого утверждается постановлением администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение».  Консультирование осуществляется без взимания платы. | Отдел земельно-имущественных отношений администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение»; начальник отдела земельно-имущественных отношений,  главные специалисты отдела земельно-имущественных отношений. |
| 3. | Объявление предостережения | Объявляется контрольным органом и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.  Объявляемые предостережения регистрируются инспектором в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера. Форма журнала учета предостережений утверждается постановлением администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение».  Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».  В случае объявления органом муниципального контроля предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.  Возражение должно содержать:  1) наименование органа муниципального контроля, в который направляется возражение;  2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;  3) дату и номер предостережения;  4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласное с объявленным предостережением;  5) дату получения предостережения контролируемым лицом;  6) личную подпись и дату.  В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.  Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение 30 дней со дня его получения.  В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.  Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. | Глава администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение»,  Заместитель главы администрации городского поселения по социальному развитию администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение»,  главный специалист - инспектор по муниципальному земельному контролю отдела земельно-имущественных отношений администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение». |